

Правительство Республики Таджикистан

Руководство по восстановлению после стихийных бедствий¹

Содержание	
I.	Введение..... 3
II.	Определение восстановления..... 4
III.	Политика восстановления в Таджикистане..... 5
IV.	Структура управления восстановлением в Таджикистане..... 6
A.	Государственная Комиссия по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне 6
B.	Центр по координации восстановления 7
C.	Делегирование полномочий 8
D.	Расположение Центра 8
V.	Введение специальных юридических условий 8
VI.	Обеспечение Справедливой и Достойной Помощи..... 9
VII.	Задачи восстановления 9
VIII.	Планирование восстановления 11
A.	Ответственность за планирование переселения..... 11
B.	Приоритеты планирования восстановления 11
C.	План восстановления критических потребностей..... 12
IX.	Управление информацией о восстановлении..... 13
A.	Информация об управлении восстановлением до стихийного бедствия 13
B.	Система управления информацией о восстановлении 13
X.	Распространение Информации 14
A.	Распространение Информации о Восстановлении..... 14
B.	Служба “Линия Помощи” при Восстановлении 14
XI.	Межсекторальное координирование 15
A.	Координирование между проектами и деятельностью по восстановлению..... 15
B.	Координирование межсекторальных вопросов: гендер, вопросы возраста, состояния здоровья и инвалидности 15
XII.	Внешняя помощь 16
A.	Соглашения о помощи..... 16
B.	Координирование внешней помощи 16
XIII.	Финансирование 17
XIV.	Закупки 18

¹ Подготовлено С. Келли, консультантом по планированию стихийных бедствий, ПУРБС ПРООН Таджикистана, disasterkelly@yahoo.com

XV.	Мониторинг и оценка	18
XVI.	Оценка ущерба и потребностей.....	19
	A. Процедура оценки ущерба, применяемая Правительством	19
	B. Оценка потребностей после стихийного бедствия	19
XVII.	Управление обломочными материалами.....	20
XVIII.	Источники существования и социальной поддержки	21
XIX.	Строительство	22
	A. Проектирование, получение разрешений, мониторинг и сертификация	22
	B. Строительная инспекция после стихийного бедствия	23
	C. Реализация строительных проектов.....	23
	D. Строительство убежищ.....	24
XX.	Вовлечение общественности в процесс восстановления	24
XXI.	Пожертвования на цели восстановления.....	25
	A. Финансовые пожертвования	25
	B. Материальные пожертвования	25
	C. Отчетность	25
XXII.	Помощь частного сектора	26
	A. Отдел координирования помощи частного сектора для целей восстановления	26
	B. Мобилизация восстановления частного сектора	26
XXIII.	Снижение риска стихийных бедствий.....	27
	A. Оценка воздействия стихийных бедствий	27
	B. Оценка опасности	27
	C. Оценка социально-экономической уязвимости	27
	D. Оценка риска	28
	E. Включение снижения риска в восстановление.....	28
XXIV.	Защита	29
XXV.	Правовая Поддержка	29
	A. Юридические консультации по восстановлению	29
	B. Потерянные и недостающие документы	30
XXVI.	Экологический обзор	30
XXVII.	Переселение	31
XXVIII.	Объединение восстановления и развития.....	32
	Приложение А – Организационная структура – Центр координации восстановления.....	33
	Приложение В – Ведущие и Поддерживающие Организации – Поход Координационного Центра.....	34
	Приложение С - REACT Заявление о Взаимопонимании	38

I. Введение

Стихийные бедствия представляют собой значительную угрозу жизни и уровню благосостояния, с которой может столкнуться Таджикистан. С 1998 г. как минимум 357 человек погибли и не менее 735,613 человек пострадали от стихийных бедствий. Эти стихийные бедствия привели к экономическим потерям на сумму 7.6. миллиарда сомони². Масштаб ущерба недооценен, учитывая спектр непрямых издержек, которые часто связывают со стихийными бедствиями.

Правительство реагировало настолько быстро, насколько это возможно для обеспечения первой помощи и поддержки в вопросе восстановления после стихийных бедствий. Наводнения на востоке Хатлонской области в 2010 г., привело к экономическим потерям на сумму 308 миллионов сомони (\$69 миллионов), Правительство мобилизовало не менее 102.5 миллионов сомони (\$27 миллионов) для первоначального восстановления, включая строительство свыше 600 домов с предоставлением базовых услуг в течение менее чем 9 месяцев после удара стихии.

В то же время Таджикистан не имеет опыта работы с программами ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций среднего и крупного масштаба. Программы такого объема могут оцениваться в, как минимум, 7.5% от национального бюджета или 675 миллионов сомони (\$141 миллион), и охватывать до 20% пострадавшего населения, которые не могут выполнять свои обычные функции. Такой объем восстановления потребует от двух до трех лет для своего завершения и повлечет за собой значительную внешнюю финансовую и материальную помощь. Процесс восстановления сам по себе, учитывая его денежное выражение, будет иметь значительное воздействие на национальную экономику и возможность Правительства финансировать и реализовывать нормальное функционирование государственных служб.

Правительство имеет административную структуру для управления оказанием помощи и восстановлением. В то же время, мировой опыт осуществления программ, ликвидации последствий стихийных бедствий, включая землетрясение в Спитаке, Китае, землетрясения 2010 г. в Тохоку и супер ураган «Сэнди», говорит о том, что восстановление налагает на Правительство и поддерживающие организации, внеплановые требования. Отсутствие соответствующего планирования к средним и крупным стихийным бедствиям значительно замедлит процесс восстановления и вызовет дополнительные сложности для пострадавших в стихийном бедствии.

Таким образом, **Руководство по восстановлению после стихийных бедствий** преследует две цели:

- Определить политику и обязанности в ходе восстановления после стихийных бедствий Правительством и другими сторонами, и
- Обеспечить партнеров Правительства руководством о том, как обязанности и задачи будут запланированы и реализованы во время восстановления.

Руководство по восстановлению после стихийных бедствий позволяет всем сторонам, принимающим участие в ликвидации последствий стихийных бедствий, своевременно реагировать на потребности пострадавших после стихийного бедствия

² Центр управления информацией и анализа, Комитет по чрезвычайным ситуациям, Правительство Таджикистана

скоординированным и эффективным образом. Все ветви Правительства и другие национальные и международные организации должны разработать конкретные планы восстановления, основываясь на руководстве, представленном в данном документе, а также других регулирующих документов, существующих в Таджикистане. **Рамки восстановления РЕАКТ (REACT)** рассматриваются в качестве вспомогательного документа к **Руководству по восстановлению после стихийных бедствий**.

Данное **Руководство по восстановлению после стихийных бедствий** основано на существующем законодательстве, постановлениях и инструкциях, и не заменяет их. **Руководство** включает в себя передовую международную практику и международные нормы и ожидания касательно процесса и влияние восстановления. Эти нормы и ожидания, в некоторых случаях, включают в себя больше чем установлено постановлениями и правовыми инструкциями в Таджикистане. Однако, учитывая стремление Правительства предоставлять наивысший уровень помощи пострадавшему населению при восстановлении, данное руководство включает в себя передовую международную практику, нормы и ожидания.

Руководство было изучено Национальной платформой по снижению риска стихийных бедствий и другими представителями Правительства и национальными и международными партнерами.

Руководство по восстановлению после стихийных бедствий должно обновляться по мере накопления Правительством и его партнерами дополнительного опыта в вопросе управления стихийными бедствиями и ликвидации их последствий.

II. Определение восстановления

В контексте данного **Руководства** восстановление определяется как деятельность, предпринимаемая после стихийного бедствия для восстановления условий проживания, социальных и экономических условий, а также физической инфраструктуры, необходимой для нормальной жизни. Деятельность по восстановлению также снижает вероятность стихийных бедствий в будущем.

Восстановление – это часть процесса ликвидации последствий воздействия стихийного бедствия и восстановления нормальных условий для пострадавших непосредственно и общества в целом. Оказание экстренной помощи акцентируется на поддерживающих мероприятиях, нацеленных на спасение жизни. Восстановление – это средние и долгосрочные мероприятия, позволяющие пострадавшим и обществу в целом перейти от непосредственного кризиса к нормальным условиям.

Ранние стадии восстановления пересекаются с оказанием экстренной помощи. В результате восстановительные работы могут включать в себя оказание базовых видов помощи в сфере обеспечения пострадавшего населения продовольствием, водой, энергоресурсами, услугами здравоохранения и т.д. по мере хода восстановительных работ. Процесс неотлагательной помощи для спасения жизней и помощи в восстановлении требует хорошей координации на местном, национальном и международном уровне.

Восстановление начинается в течение нескольких часов после стихийного бедствия и часто официальная работа в этом направлении продолжается в течение двух-трех лет.

Тем не менее, решение сложностей социального и психологического воздействия стихийного бедствия может занять больше времени.

Восстановление подразумевает широкий спектр участников. Пострадавшие в стихийном бедствии являются первой группой, вовлеченной в восстановление, и играют важную роль в ходе всех работ. Пострадавшим оказывается помощь со стороны Правительства, частного сектора и частных лиц, гуманитарных организаций и организаций, работающих в сфере развития. Успешное восстановление зависит от участия пострадавших в оценке, проектировании, реализации и мониторинге проектов и деятельности по восстановлению.

III. Политика восстановления в Таджикистане

Восстановление в Таджикистане основано на ожидании того, что последствия стихийного бедствия будут ликвидированы как можно скорее, с возвратом к условиям до удара стихии, что включает в себя снижение риска стихийного бедствия для уменьшения последующих воздействий стихийных бедствий.

Политика Правительства заключается в том, что процесс возглавляется и включает в себя точки зрения и ожидания переживших катастрофу, а само Правительство и партнеры из государственного и частного сектора поддерживают их в попытках восстановления. Правительство также заявляет о том, что помощь в восстановлении и поддержка будут беспристрастными, справедливыми, а также решать сложности, с которыми сталкиваются престарелые, лица с инвалидностью, с ограниченными возможностями, молодежь, а также семей, которые потеряли родных и близких в результате стихийного бедствия. Политика восстановления будет продвигать концепцию устойчивости и практической минимизации экологического ущерба, что будет рассматриваться как часть эффективного снижения рисков.

Ожидается, что Правительство возьмет на себя лидирующую роль в процессе восстановления и выделит значительные средства для этой работы. В то же время Правительство признает, что восстановление от крупного стихийного бедствия потребует привлечения значительной помощи из других источников. Правительство будет работать с частными лицами, частным и государственным секторами (включая членов РЕАКТ и другие международные организации) с целью мобилизации, координации, консолидирования ресурсов и эффективного предоставления помощи в восстановлении.

Правительство уделяет особое внимание прозрачности деятельности по восстановлению для обеспечения того, что и пострадавшие, и оказывающие помощь осведомлены о помощи в восстановлении и общей работе в этом направлении. Для этого центральная роль отводится распространению информации, общественному доступу к ней, мониторингу и оценке.

Так как крупное стихийное бедствие станет значительным бременем для Таджикистана в целом, политика Правительства состоит в том, что все сотрудники должны отдать приоритет работе по восстановлению, учитывая, что вся значительная работа по восстановлению будет завершена в течение трех лет после стихийного бедствия.

IV. Структура управления восстановлением в Таджикистане

А. Государственная Комиссия по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне

Восстановление ведется Государственной Комиссией по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, которая включает в себя все элементы Правительства³. Государственная Комиссия разрабатывает общую политику и обязанности в сфере восстановления. Законодательные документы в отношении обязанностей и деятельности Государственной Комиссии включают **Закон 95 «О правовом режиме чрезвычайной ситуации»** (ноябрь 1995 г.), **Закон 536 «О защите населения и территорий от стихийных и техногенных катастроф»** (от 15 июля 2004 г.), а также **Постановление 416 «О Комиссии по чрезвычайным ситуациям Правительства Республики Таджикистан»** (от 3 августа 2007 г.) и другие.

По причине объема восстановления, которое ожидается после среднего или крупного стихийного бедствия (например, потребность в восстановлении превышает 675 миллионов сомони), повседневное управление процессом восстановления должно происходить с использованием специальных структур, как указано в **Разделе IV. В.**

Членство в Государственной Комиссии по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне следующее:

Председатель: Председатель Правительства Республики Таджикистан

Первый заместитель председателя: премьер-министр

Заместитель председателя: заместитель премьер-министра

Председатель Комитета: глава департамента по экологии и чрезвычайным ситуациям, Исполнительный Аппарат Президента

Члены комиссии

- Министр сельского хозяйства и **охраны природы**
- Министр культуры
- Министр обороны
- Министр экономического развития и торговли
- Министр образования
- Министр энергетики и промышленности
- Министр финансов
- Министр иностранных дел
- Министр здравоохранения
- Министр внутренних дел
- Министр юстиции
- Министр труда и социальной защиты
- Министр мелиорации и водных ресурсов
- Министр транспорта и коммуникаций
- Председатель Таможенной службы
- Председатель Совета юстиции

³ С учетом ожидаемого стихийного бедствия ожидается, что Государственная комиссия возьмет на себя прямую обязанность за восстановление. При менее тяжелых стихийных бедствиях, восстановление будет реализовываться региональными/областными комиссиями.

- Председатель Государственного комитета по инвестициям и управлению государственной собственностью
- Председатель Комитета национальной безопасности
- Председатель Государственного комитета по статистике
- Председатель Государственного сберегательного банка «Амонатбанк»
- Председатель Налогового комитета
- Председатель Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне
- Председатель Комитета по телевидению и радиовещанию
- Председатель Комитета по делам женщин и семьи
- Председатель Комитета по делам молодежи, спорта и туризма
- Глава отдела экономических реформ и инвестиций, Исполнительный аппарат Президента
- Глава отдела финансов, Исполнительный аппарат Президента
- Директор Агентства по строительству и архитектуре
- Директор Агентства по землепользованию, геодезии и картографии
- Директор Агентства стандартизации, измерений, сертификации и торговой инспекции
- Глава Главного архива
- Глава Главного управления геологии
- Глава Главного управления государственного мониторинга безопасности промышленной деятельности
- Глава Главного управления защиты государственных секретов
- Секретарь Совета безопасности
- Председатель «Барки Точик»
- Председатель «Нафтрасон»
- Председатель «Таджикгаз»
- Глава государственной железной дороги «Рохи Охани Точикистон»
- Директор «Таджикэйр»
- Генеральный директор «Таджиксугурта» (государственная страховая компания)

В. Центр по координации восстановления

Координационный центр отвечает за координацию планирования и оценки другими правительственными органами, частным и государственным сектором (работающими при своих отраслевых министерствах или комитетах), а также координацию, мониторинг и отчетность. Реальная работа по восстановлению будет выполняться функциональными органами Правительства, через организации частного и государственного сектора, в зависимости от принятого решения. Координатор центра будет отчетываться Государственной комиссии, Председателю комиссии, и проводит деятельность по указанию Председателя Правительства Таджикистана.

Организационная структура **Координационного центра** приведена в **Приложении А**, а ключевые задачи изложены в Разделе **VII** и разбиты по структурам в **Приложении В**. Структура и обязанности могут быть изменены для решения конкретных потребностей программ восстановления, но также должны включать и все обязанности, изложенные в данном **Руководстве**.

Центр должен быть организован в течение одной недели после стихийного бедствия и стать полностью функциональным в течение трех недель после него. Центр будет

функционировать столько, сколько это необходима Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне и должна периодически отчитываться Комитету о нынешних и предстоящих делах.

C. Делегирование полномочий

После образования **Центра**, Правительство проведет официальное делегирование полномочий и описание задач, входящих в эти полномочия. Общее содержание и формат этого документа будут подготовлены заранее Комитетом по чрезвычайным ситуациям. Государственная комиссия может делегировать и другие полномочия, к примеру, касающиеся разработки **Критических Потребностей, Планов Восстановления** (см. **Раздел VII. C**), необходимых для быстрой реализации деятельности, нацеленных на восстановление.

Комитет по чрезвычайным ситуациям разработает организационную структуру, включая штатное расписание и базовые стандартные оперативные процедуры для **Центра**.

D. Расположение Центра

Государственная Комиссия определит расположение Центра, откомандирует соответствующий персонал и профинансирует приобретение необходимых ресурсов (сотрудников, работающих по контракту, офиса, компьютерного и коммуникационного оборудования, автомобилей и т.д.) и покроет операционные расходы на срок до трех лет. Издержки **Центра** должны быть понесены **Правительством** и покрыты с помощью внешнего финансирования при наличии соответствующих условий.

Центр не обязательно должен находиться в Душанбе, если нахождение ближе к месту стихийного бедствия будет более эффективным. Комитет по чрезвычайным ситуациям разработает перечень мест, которые могут выступать в качестве **Центра** в Душанбе, Худжанде, Курган-Тюбе, Кулябе и Хороге, указав информацию о каждом местоположении, собственности и сооружениях (например, офис, места для сна, кухни, водоснабжение, санитария и электроснабжение) возможного **Центра**. Объект в Душанбе должен вмещать не менее 120 человек. Объекты в других городах должны вмещать не менее 80 человек.

Комитет по чрезвычайным ситуациям разработает перечень оборудования и материалов, необходимых для поддержания работы **Центра**. В такие перечни необходимо включить офисное, компьютерное и телекоммуникационное оборудование, а также другие материалы для быстрого открытия и гладкой работы **Центра**.

V. Введение специальных юридических условий

В рамках правовых параметров, имеющейся в Таджикистане, Государственная Комиссия по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне может ввести специальные юридические условия в районе, пострадавшем от стихийного бедствия, для фасилитирования своевременного и эффективного восстановления. Эти условия будут введены на конкретное время и ограничены целью восстановления.

До введения специальных условий будут проведены консультации с Министерством юстиции и другими экспертами.

Обоснование, характер и срок действия специальных условий будет разъяснен общественности. Все решения по введению специальных условий будут опубликованы в соответствующих средствах массовой информации.

VI. Обеспечение Справедливой и Достойной Помощи

Всем организациям, охваченным этим **Руководством**, возложено в обязанность, проводить восстановительную помощь в справедливой и достойной манере.

Управление Уполномоченного по правам человека, в соответствии с процедурами, будет принимать, и реагировать на каждую жалобу или другие проблемы связанные с правами пострадавших после стихийного бедствия и тех которые получают помощь в восстановлении.

VII. Задачи восстановления

Задачи восстановления разделены на две группы, с акцентом на:

Управление восстановлением, включая оценку, планирование восстановления, мониторинг, информационное управление и отчетность, работу с общественностью, работу со средствами массовой информации, координацию иностранной помощи и

Работе по восстановлению, включая финансирование, здравоохранение, продовольственную безопасность, водоснабжение, санитарию, обеспечение жильем, сельское хозяйство, инфраструктуру (дороги, железнодорожное и авиасообщение и т.д.), энергообеспечение, образование, социальную защиту, источники существования и т.д.

При использовании Координационного центра, следующие обязанности распределены между существующими Правительственными структурами, как указано в **Приложении В**, или выполняются конкретными подразделениями, как изложено в **Руководстве**.

Задача	Основная деятельность
Управление восстановлением	
Планирование	Планирование восстановления после бедствий и обновление этих планов по мере хода восстановления.
Финансирование	Финансирование восстановления, включая взаимодействие с международными финансовыми институтами.
Мониторинг и оценка восстановления	Мониторинг и оценка проекта и деятельности, касающейся восстановления.
Связь со СМИ	Координация охвата восстановления СМИ.
Информация о восстановлении	Обеспечение своевременной информации о восстановлении, включая сбор информации, мониторинг, анализ и презентацию (например, включая GIS). Организация информационной системы

	восстановления после стихийных бедствий.
Таможня	Обеспечение ввоза материалов для проведения восстановления в страну на ускоренной основе.
Координация иностранной помощи	Координация предоставления иностранной денежной и реальной помощи в восстановлении.
Оценка ущерба и потребностей	Оценка ущерба, вызванного стихийным бедствиям и определение потребностей в восстановлении.
Межотраслевая координация	Организация и управление процессом координации восстановления в разрезе отраслей, включая комплексные вопросы гендера, возраста, здоровья и инвалидности.
Восстановительные операции	
Управление обломочными материалами	Планирование и управление работами для эффективного удаления, переработки, вторичного использования и утилизации обломочных материалов, возникших после стихийного бедствия.
Здравоохранение	Обеспечение непрерывной охраны здоровья для пострадавших в стихийном бедствии и руководство восстановительной деятельностью в секторе здравоохранения.
Строительство	Планирование и управление работами, необходимыми для восстановления физической инфраструктуры, включая пристанища, дороги, мосты, оросительные системы и прочие подобные сооружения.
Координирование участия общественности	Координирование участия общественности в восстановительных работах, включая ее мобилизацию, налаживание связей между потребностями и членами общественности и информирование об этих работах.
Координирование участия частного сектора	Координирование участия частного сектора в восстановительных работах включает мобилизацию, связь между потребностями и помощью, которую может оказать частный сектор, связь с правительственными структурами для фасилитирования помощи со стороны частного сектора и информирование общественности об этих работах.
Продовольственная безопасность	Обеспечение соответствующего минимального продовольственного обеспечения пострадавшим.
Водоснабжение	Обеспечение минимально приемлемого уровня питьевого водоснабжения пострадавшим после стихийного бедствия и руководство восстановлением нормального водоснабжения.
Санитария	Восстановление нормальных санитарных условий в зонах, пострадавших от стихийного бедствия, и обеспечение эпидемиологического надзора.
Жилье	Восстановление нормальных жилищных условий пострадавшим и управление временным жильем, если в этом есть необходимость.
Сельское хозяйство	Восстановление нормальной сельскохозяйственной деятельности и восстановление оросительной и другой сельскохозяйственной инфраструктуры, если в этом есть необходимость.
Энергоснабжение (отопление, электричество)	Восстановление соответствующего уровня электроснабжения и отопления.
Образование	Восстановление нормальных учреждений и циклов образования и обеспечение соответствующего временного образования, если в этом есть необходимость.

Социальное обеспечение	Обеспечение социальных услуг (включая психосоциальную поддержку) населению, пострадавшему от стихийных бедствий.
Снижение риска стихийных бедствий	Интегрирование снижения риска стихийных бедствий во все восстановительные мероприятия, включая деятельность, нацеленную как на источники существования, так и на инфраструктуру.
Защита	Обеспечение соответствующей защиты всем уязвимым группам, задействованным в процессе восстановления.
Экологический обзор	Проведение своевременных, соответствующих и целенаправленных обзоров экологического воздействия восстановительной деятельности и ее интеграция для обеспечения устойчивости.
Юридическая помощь	Оказание юридической поддержки пострадавшим, обеспечив им доступ к юридическим консультациям по вопросам восстановления, а также документов, утерянных во время стихийного бедствия.
Координирование переселения пострадавших от стихийного бедствия	Координирование процесса переселения пострадавшего населения в соответствие с законодательством Таджикистана, с участием самих переселяемых.

VIII. Планирование восстановления

A. Ответственность за планирование переселения

В целом планирование восстановления после стихийного бедствия основано на **Оценке потребностей после стихийного бедствия**, как указано в **Разделе**

XVI. Общее планирование координируется **Министерством экономического развития и торговли**, а секторальные планы разрабатываются лидирующими и поддерживающими организациями, указанными в **Разделе В**.

B. Приоритеты планирования восстановления

Планирование восстановления будет основано на результатах **Оценки потребностей после стихийного бедствия** (за исключением указанных ниже). Конкретные секторальные планы восстановления будут разработаны на основании следующих приоритетов:

1. Восстановление систем электроснабжения и коммуникации.
2. Восстановление финансовых служб. Восстановление бытовых условий, инфраструктуры, убежище, водоснабжение, санитарию, здравоохранение, энергоснабжение и доступ к коммуникациям (дороги, мосты, железные дороги и т.д.).
3. Обеспечение доступа к основным продуктам и обеспечение продовольственной безопасности.
4. Обеспечение восстановления источников существования и поддержки, включая производство продуктов питания, коммерческую деятельность, торговлю и коммерцию.

5. Обеспечение медицинской помощи для хронических болезней и сохранение здоровья не связанное со стихийным действием.
6. Строительство промышленной и крупномасштабной инфраструктуры, как указано в №№1-5.
7. Новая инфраструктура или разработки, включая планы по обновлению или расширению жилищной инфраструктуры, водоснабжение, санитарию и т.д.
8. Прочие потребности в восстановлении.

Все планы по восстановлению должны включать в себя элементы по снижению рисков будущих стихийных бедствий, которые могут привести к необходимости проведения восстановления, а также других опасных явлений, угрожающих Таджикистану (см. **Раздел XXIII**).

Все планы по восстановлению должны содержать анализ воздействия и меры по решению гендерных, экологических и прочих задач. См. **Разделы XI B, XXIII и XXVII**.

При наличии более одного варианта восстановления, отбор заключительного плана будет основан на анализе результативности затрат, который, по мере возможности, будет проводиться совместно с пострадавшим населением.

С. План восстановления критических потребностей

Во время разработки **оценки потребностей после стихийного бедствия**, Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям может распорядиться о разработке **Плана восстановления критических потребностей**.

План восстановления критических потребностей обеспечивает быстрый переход от экстренной помощи к первичным элементам восстановления. Этот план рассматривает основные потребности восстановления (указанные в Разделе VII B. №1 до №-4 выше):

1. Определен уровень ущерба (на основании первичной и подробной дополнительной оценки);
2. Восстановление необходимо для поддержания жизни, основных источников существования и других элементов процесса;
3. Проекты запланированы таким образом, что предпринимаемые шаги (к примеру, строительство временного жилья) могут быть модернизированы или заменены, что является частью полномасштабной восстановительной деятельности.

Разработка **Плана восстановления критических потребностей** будет основана на рекомендациях Председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям и будет проводиться командой, созданной Председателем по поручению Государственной Комиссии, на основании документации, подготовленной Правительством и другими источниками, включая РЕАКТ и других внешних экспертов. **План восстановления критических потребностей** будет завершен в течение 14 дней после наступления стихийного бедствия. После передачи Плана Государственной Комиссии, она должна дать свое заключение в течение двух дней.

Там где это возможно, разработка, утверждение и выполнение **Плана восстановления критических потребностей** будет проходить совместно с экстренным обращением,

разработанным международным гуманитарным сообществом⁴. **РЕАКТ** (координационная структура для международной гуманитарной помощи, см. <http://www.untj.org/coordination-mechanisms/disaster-management>) обеспечит механизм координации этого процесса с международным сообществом.

IX. Управление информацией о восстановлении

A. Информация об управлении восстановлением до стихийного бедствия

Комитет по чрезвычайным ситуациям создаст систему для сбора и архивирования информации, необходимой для оценки и планирования восстановления. Эта информационная база данных, включающая систему управления географическими данными, должна быть основана на информации, необходима Правительству для проведения процесса оценки ущерба - **РЕАКТ Оценка потребностей стихийных бедствий, Оценка потребностей после стихийного бедствия и Мультисекторная/секторная предварительная быстрая оценка** (см. Раздел XIV) (информация нужная для этой базы данных детально описана в этих процедурах и ссылках).

Разработка базы данных должна проходить с участием следующих правительственных структур, членов РЕАКТ и других сторон по решению Председателя комитета по чрезвычайным ситуациям.

- Министерство мелиорации и водных ресурсов
- Министерство труда и социальной защиты
- Министерство транспорта и коммуникаций
- Министерство экономического развития и торговли
- Министерство здравоохранения
- Государственный комитет по статистике
- Агентство по землепользованию, геодезии и картографии
- Главгеология

База данных, разработанная Комитетом, будет доступна онлайн, располагаться на более чем одном сервере, а ее безопасность будет обеспечена посредством создания регулярных резервных копий для гарантирования ее доступности после стихийного бедствия. База данных должна обновляться каждые шесть месяцев.

B. Система управления информацией о восстановлении

На основании информационной базы данных, организованной Комитетом по чрезвычайным ситуациям, как указано в Разделе VIII А. выше, **Центр** организует и расширит *Систему информации о восстановлении после стихийного бедствия*. В дополнение к информации, содержащейся в информационной системе до стихийного

⁴ Подробную информацию об экстренном обращении см. на сайте <http://ocha.unog.ch/ets/Default.aspx?ContentType=FixedContent&ContentID=3>.

бедствия, Система информации о восстановлении должна содержать следующую информацию:

- Всю новую информацию, собранную во время оценки после стихийного бедствия и во время восстановления;
- Все планы по восстановлению;
- Характер, место расположения, ожидаемые результаты, издержки, источники восстановления, реализующее агентство и количество бенефициаров по всем видам и проектам восстановительной деятельности;
- Оценка проектов восстановления;
- Отчеты, документы и прочие средства передачи информации (фотографии, видео, записи и т.д.), относящиеся к восстановлению.
- Карты, созданные с использованием данных Системы, представляющие информацию о ходе восстановления.

Информационная система о восстановлении после стихийного бедствия будет размещаться онлайн и должна быть доступна любому пользователю. Система должна стать первичным источником информации и отчетов о восстановлении.

Х. Распространение Информации

А. Распространение Информации о Восстановлении

Центр создаст отдел и процедуры для координации распространения информации для планирования восстановления, рабочий процесс и результаты оценки стихийного бедствия и население в целом. Это система будет координировать свои действия с Министерством экономического развития и торговли и со всеми другими организациями вовлеченные в процесс восстановления. Для более широкого распространения информации будут вовлекаться печатные и электронные (ТВ, радио, интернет) средства массовой информации.

Как часть процесса распределения информации особое внимание будет уделяться:

- Обеспечению того, что уцелевшие от стихийного бедствия знают свои права и как получить помощь
- Обеспечению того, что план возобновления и прогресс препятствующий этим планам переговаривались ясно и часто.
- Обеспечить механизмы сбора, анализа и распространения отзывов от пострадавших, вовлеченных в процесс восстановления соответствующим организациям.

В. Служба “Линия Помощи” при Восстановлении

Центр переговорив с другими организациями вовлеченные в процесс восстановления создаст единый номер “Линия Помощи” и Веб службу для партнеров. Для способствования притока и оттока информации о процессе восстановления от и к пострадавшим. Линия Помощи и Веб служба будет, управляется в сотрудничестве с провайдером телефонной и интернет услуг в Таджикистане.

В дополнении, Центр будет работать с местными ТВ и радио вещательными компаниями для создания передачи как минимум в течении первого года восстановления для обеспечения быстрого и общественного средства для сбора и распространения информации о процессе восстановления.

XI. Межсекторальное координирование

A. Координирование между проектами и деятельностью по восстановлению

Министерство экономического развития и торговли обеспечит механизм и процесс координации между различными проектами и деятельностью по восстановлению. Основной акцент будет сделан на:

1. Уменьшение дублирования восстановительной деятельности;
2. Улучшение эффективности отдельной восстановительной деятельности;
3. Обеспечение синергии между различной восстановительной деятельностью.

Там, где определены возможности уменьшения дублирования, улучшения синергии или эффективности, **Министерство и Центр** должны разработать инструкцию по достижению этих результатов, включая изменение проекта и деятельности, передать эти инструкции сторонам и проводить мониторинг достижения этих результатов. Эта работа должна быть отражена в отчете **Центра** или **Министерства**.

Так как координация между программами восстановления и проектами будет существенной задачей, судя по крупным бедствиям, Министерство и Комитет по чрезвычайным ситуациям создадут процедуры и шаблоны для этих нужд и приложат их к данному руководству.

B. Координирование межсекторальных вопросов: гендер, вопросы возраста, состояния здоровья и инвалидности

Министерство экономического развития и торговли должны организовать отдел, который будет решать вопросы координирования деятельности для решения вопросов гендера, возраста, состояния здоровья и инвалидности во всех видах восстановительной деятельности. Каждый проект или деятельность по восстановлению должны включать эти вопросы при разработке и реализации.

Отдел будет проводить мониторинг включения этих вопросов при разработке и реализации, оценивать эффективность работы, нацеленной на решение этих вопросов, определять усовершенствования, необходимые для их решения, а также отчитываться о координировании этой работы. Отдел должен представлять отчеты о координировании и включении этих вопросов в процесс и результаты восстановления, как минимум, каждые три месяца.

XII. Внешняя помощь

A. Соглашения о помощи

Правительство Таджикистана заключила ряд соглашений касающихся помощи после бедствия, которые перечислены ниже. Несмотря на то, что соглашения относятся к незамедлительному реагированию на чрезвычайную ситуацию, их условия можно использовать, по крайней мере, первоначальные стадии восстановления. Больше информации по соглашениям можно получить в разделе международные соглашения по реагированию на чрезвычайные ситуации по Центрально Азиатским Странам.⁵

- Соглашение между странами участниками СНГ о сотрудничестве в предотвращении и ликвидации Природных и Антропогенных катастроф, Январь 22, 1993, Минск.
- Соглашение между Республикой Казакстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в превенции стихийных бедствий и ликвидации, Июль 17, 1998, Чолпон-Ата.
- Соглашение по Использованию и Развитию Транспортных Сетей для Экономических Needs, Военных и Гуманитарных перевозок государств участников СНГ, 31 мая 2001 года, Минск.
- Решение Совета Глав Правительства Участников СНГ о Порядке Организации Взаимодействия Государств Участников СНГ в Ликвидации Последствий Природных и Антропогенных Чрезвычайных Ситуаций, 29 ноября, 2001, Москва.
- Соглашение об Обмене Информации о Природных и Антропогенных Чрезвычайных Ситуаций и Информационном Сотрудничестве в Ликвидации Последствий и Оказании Помощи Пострадавшему Населению, 18 сентября 2003 г. Ялте.
- Решение о Создании Резервного Фонда для Государств Участников СНГ по Оказанию Помощи Государствам, Пострадавшим от Стихийных и Антропогенных Чрезвычайных Ситуаций, 16 апреля 2004 г. Чолпон-Ата.
- Соглашение Между Правительствами Государств-Членов ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

B. Координирование внешней помощи

Вне зависимости от других разделов данного **Руководства**, помощь в восстановлении из внешних некоммерческих источников (к примеру: двухсторонняя и многосторонняя помощь и помощь предоставленная не правительственными организациями) будет координироваться через **PEAKT** под председательством Председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям. Соглашение, определяющее роль **PEAKT**, приведено в **Приложении С**. Прочие соглашения, касающиеся восстановления, резюмированы выше в **Разделе VI. А**.

Во время восстановительных работ Постоянный координатор ООН или назначенное им лицо будет выступать в роли сопредседателя **PEAKT** и возьмет на себя обязанности по

⁵ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Office of the Regional Disaster Response Advisor for Central Asia, 2008.

координации работы среди международных организаций в соответствии с мандатом Постоянного координатора ООН после наступления стихийных бедствий.

Программа развития ООН (ПРООН) является лидирующей организацией по координации международной помощи в восстановлении. ПРООН может оказывать техническую поддержку международному сообществу Таджикистана в вопросе планирования и реализации восстановления.

Координация экстренной помощи и ранних стадий внешней помощи для восстановления будет производиться с применением кластерного подхода⁶, как это выполнялось в Таджикистане через **РЕАКТ**. При таком подходе гуманитарная помощь делится на конкретные сектора (к примеру, жилье, продовольствие, здравоохранение и т.д.), и для координирования работы в каждом конкретном секторе назначается организация. **РЕАКТ** уже разработал пять постоянных координационных групп:

- Продовольственная безопасность,;
- Здравоохранение,;
- Жилье,;
- Водоснабжение, санитария
- Образование,.

Количество и объем координационной структуры **РЕАКТ** может расширяться по мере необходимости и могут быть созданы дополнительные координационные группы при крупном стихийном бедствии.

Если формальные кластеры созданы, они должны сливаться в координационную структуру, объединяющую правительство и международное сообщество, на основании разделения задач, как указано в **Разделе VII «Задачи восстановления и регулируемые РЕАКТ-ом»**.

XIII. Финансирование

Финансирование восстановления будет обеспечиваться из шести источников: (1) государственный бюджет; (2) дополнительные налоги и сборы; (3) внешние гранты; (4) внешние льготные ссуды; (5) коммерческие займы банков Таджикистана или других стран; (6) пожертвования Правительства and (7) пожертвования для пострадавших от стихийного бедствия (включая).

Сразу же после стихийного бедствия либо по распоряжению Министерства Финансов, каждый уровень Правительства пересмотрит свои текущие бюджеты и проинформирует Министерство финансов о том, какое финансирование необходимо немедленно после стихийного бедствия для продолжения базовой работы правительства, тогда как остаток будет передан на восстановительные операции. «Базовая работа правительства» включает в себя выплату зарплаты штатным работникам, издержки эксплуатации сооружений и служб, фонды, необходимые для защиты жизни, здоровья и безопасности. Отчеты правительственных структур об имеющихся фондах будут предоставлены в течение трех рабочих дней после поступления запроса от Министерства финансов.

⁶ См. <http://www.unocha.org/what-we-do/coordination-tools/cluster-coordination>

После получения информации об имеющихся фондах от каждой правительственной структуры, и по инструкции Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство финансов подготовит общий пересмотренный бюджет для Правительства, который в свою очередь перераспределит фонды для восстановительных работ. Такое перераспределение будет сделано в пользу конкретной восстановительной деятельности по распоряжению Государственной комиссии. По мере необходимости пересмотренные бюджеты будут предоставлены на утверждение Маджлиси Оли.

На основании оценки общего ущерба и потребностей, а также бюджета восстановления, Министерство финансов совместно с Министерством иностранных дел и Министерством экономического развития и торговли и Комитета по чрезвычайным ситуациям разработают общий план финансирования восстановления, где в первом параграфе излагаются требования к различным источникам финансирования. При разработке этого плана Министерство будет учитывать продолжительность программы восстановления (до трех лет), воздействие заимствования и погашения займов на государственные финансы и экономику, а также перспективы увеличения государственных доходов для погашения займов и заимствований.

Выделение финансирования для проведения восстановительных работ будет проведено в ускоренной манере, и фонды должны быть переведены на соответствующий счет в течение не более чем пяти рабочих дней после принятия решения о выделении финансирования для проведения конкретной восстановительной деятельности или проекта.

Министерство финансов будет осуществлять обычные процедуры, касающиеся управления фондами, мониторинга их использования и отчетности. Министерство будет представлять отчеты по запросу Государственной комиссии и **Центра**, которые могут быть более частыми и более подробными, чем обычно. Кроме того, Министерство будет отвечать за общественное информирование об использовании фондов, полученных для проведения восстановительных работ, их направление на конкретную деятельность и проекты, и расходы. Такие отчеты будут представляться на квартальной основе, и выполняться совместно с **Центром**.

XIV. Закупки

Государственная Комиссия издаст специальные правила закупки, относящиеся к программам и проектам восстановления. Эти правила будут составлены Комитетом по чрезвычайным ситуациям, согласовав с другими органами Правительства, и должны быть готовы до начала восстановления. Правила обеспечат ускоренную закупку товаров и услуг, в большинстве случаев, в течении 30 календарных дней после того как нужды определены и сформулированы в утвержденную заявку на покупку.

XV. Мониторинг и оценка

Центр организует отдел мониторинга и оценки (МиО), который будет отвечать за мониторинг и оценку всех проектов и деятельности по восстановлению. Отдел МиО разработает официальный план мониторинга и оценки, а также план по предоставлению

отчетности о ходе восстановления каждые три месяца. Результаты мониторинга будут публиковаться в электронном формате и будут доступны любой заинтересованной стороне.

Отдел МиО разработает план мониторинга и оценки. Этот план будет распространен среди всех заинтересованных сторон и будет обновляться по мере необходимости.

Отдел МиО будет, по мере возможности, участвовать в оценке, проводимой исполнителями или донорами. Отдел также будет принимать участие в оценке проекта или конкретной деятельности, а также проводить оценки в режиме реального времени, среднесрочные и заключительные оценки на уровне сектора или программы.

Вся деятельность по мониторингу и оценке будет проводиться в соответствии с передовым международным опытом. Мониторинг и оценка будут акцентироваться на конечных и промежуточных результатах, и включать в себя мнения тех, кто получил помощь в восстановлении.

XVI. Оценка ущерба и потребностей

A. Процедура оценки ущерба, применяемая Правительством

Правительство Таджикистана разработало процедуры для оценки ущерба и потребностей после стихийного бедствия, изложенные в *Инструкции о Чрезвычайных Ситуациях и Ликвидации их Последствий и Представления Соответствующих Документов по Нанесенному Ущербу*, утвержденное 10 июля 2003 г. Эти процедуры предусматривают создание экспертной комиссии для оценки ущерба, включая экономический ущерб. Основной акцент оценка делает на ущербе, нанесенном инфраструктуре, и сопутствующих затратах на ее замену или восстановление.

Эта оценка рассматривается на вышестоящем уровне правительства, т.е. если оценка проводится Комиссией районного уровня, ее результаты рассматриваются на областном/региональном и национальном уровнях. Результаты оценки ложатся в основу планов реконструкции, разрабатываемых Правительством. Это процесс эффективно работает для локальных стихийных бедствий, но при наступлении средне – и крупномасштабных бедствий он будет сильно перегружен.

В зависимости от масштаба стихийного бедствия, процесс Правительственной оценки ущерба должен быть объединен, поддерживаемый донорами, процесс **Оценка Потребностей После Стихийного Бедствия**, как это представлено ниже.

B. Оценка потребностей после стихийного бедствия

При средних и крупных стихийных бедствиях в качестве начальной точки проведения общей оценки ущерба и планирования восстановления наиболее вероятно использование **Оценки потребностей после стихийного бедствия (ОПСБ)**⁷. ОПСБ соблюдает проверенные методики и обеспечивает комплексный процесс для определения и подсчета (в физическом и экономическом выражении) ущерба и

⁷ См. <https://www.gfdrr.org/node/118>.

требований к восстановлению. ОПСБ концептуально не отличается от нынешнего Правительственного процесса, но оно значительно более обширное и детальнее. Результаты ОПСБ также охватывают сквозные вопросы, такие как гендр, окружающая среда, возраст, состояние здоровья, землепользование, защита и снижение риска стихийных бедствий.

Международная гуманитарная система внедряется инструмент **Мультикластерной/секторальной первичной быстрой оценки (MIRA)**⁸ для использования после стихийных бедствий. Хотя **MIRA** разработана для оценки потребностей экстренной помощи, большая часть информации, собранной **MIRA**, может использоваться в **ОПСБ** и при планировании процесса восстановления.

Процесс ОПСБ выполняется Правительством и донорами, НПО при сопредседательстве Правительства и ПРООН и международных финансовых институтов (к примеру, Всемирный Банк). Обычно при сопредседательстве международная сторона представлена Постоянным координатором ООН или Координатором по гуманитарным вопросам ООН. Сопредседатель со стороны Правительства назначается Государственной комиссией по чрезвычайным ситуациям.

Процесс **ОПСБ** обычно подразумевает создание мультикластерной команды, состоящей из национальных и международных экспертов. Эта команда делится на секторные группы (к примеру, сельское хозяйство, водоснабжение, здравоохранение, экология, инфраструктура и т.д.), которые проводят конкретную оценку каждого сектора с использованием методики ОПСБ, регистрируют воздействие и потребности, а также разрабатывают общие планы восстановления.

Процесс **ОПСБ** обычно начинается не раньше, чем через 15 дней после стихийного бедствия. Предварительные результаты обычно публикуются через 45 дней после стихийного бедствия, в зависимости от его характера, уровня оценки и деталей планирования. Предварительные результаты **ОПСБ** могут использоваться в качестве основы для разработки более подробного плана восстановления.

Конференция доноров для обсуждения вопросов финансирования обычно проходит в течение месяца после окончания **ОПСБ** для официального начала процесса восстановления. С другой стороны, консолидированный призыв (КП), в котором запрашивается помощь в проведении восстановительных работ⁹, может быть выпущен Организацией объединенных наций совместно с Правительством. Разница между **КП** и донорской конференцией, на которой начинается выполнение плана восстановления, основанного на ОПСБ, заключается в том, что донорская конференция включает в себя планы Правительства, а **КП** акцентируется на международной внешней помощи.

Элементы информационного управления и мониторинга должны быть переданы **Координационному центру** также в конце процесса оценки.

XVII. Управление обломочными материалами

⁸ See http://ochanet.unocha.org/p/Documents/mira_final_version2012.pdf.

⁹ See <http://www.unocha.org/cap/about-the-cap/about-process>

Вне зависимости от других положений **Руководства**, будет **организован отдел управления обломочными материалами**, который будет управлять сбором, переработкой и соответствующей утилизацией обломочных материалов, возникших в результате стихийного бедствия, таким образом, чтобы они вызвали минимальный экологический ущерб, либо используя его для восстановительных работ. При возможности для работы с обломочными материалами должен использоваться ручной труд.

Отдел управления обломочными материалами будет организован совместно с Комитетом по чрезвычайным ситуациям с привлечением других правительственных структур, включая Министерство обороны, Министерство транспорта и коммуникаций, государственные строительные компании, прочие коммерческие структуры (к примеру, транспортные), а также членов **PEAKT**.

Комитет разработает проект плана *управления обломочными материалами*. Этот план будет основываться на передовом международном опыте и включать в себя опыт, полученный при работе после других стихийных бедствий. Ожидается, что Комитет обратится в ПРООН, Экологическую программу ООН (ЮНЕП) и совместный офис ЮНЕП/Управления по координации внешней помощи, а также к другим источникам за руководством при разработке плана и процедур управления обломочными материалами.

XVIII. Источники существования и социальной поддержки

Планы и проекты восстановления будут акцентироваться на оказании поддержки при восстановлении источников существования, пострадавших от стихийного бедствия. Кроме того, помощь при восстановлении будет обеспечивать устойчивость систем социальной поддержки и их усиление для обеспечения определения и решения социальных вопросов.

Работа по поддержке источников существования будет включать в себя:

- Трудоемкие общественные работы, особенно строительство или восстановление дорог, мостов и другой базовой инфраструктуры, а также управление обломочными материалами;
- Малые и средние гранты и займы для возобновления коммерческой деятельности;
- Снижение или искоренение отдельных налогов или сборов на коммерческую деятельность для снижения издержек на восстановление;
- Предоставление грантов в натуральном выражении отдельным лицам, семьям, коммерческим предприятиям в перезапуске коммерческой деятельности, включая сельское хозяйство и животноводство;
- Краткосрочные тренинги по улучшению личных навыков для достижения добавленной стоимости при восстановлении коммерческой деятельности, включая сельское хозяйство и животноводство;
- Организация центров, где коммерческие предприятия могли бы получать услуги по сниженной стоимости (к примеру, телекоммуникации, электроэнергия и т.д.) для снижения стоимости возобновленных работ и для фасилитирования процесса восстановления;

- Прочие меры, определенные в ходе оценки, и комментарии, полученные от пострадавшего населения, которые фасилитируют восстановление источников существования.

Социальная поддержка будет включать в себя:

- Установление механизмов для решения непосредственных жизненных потребностей существенно пострадавшего населения в периоде восстановления. Эти меры, включают в себя предоставление продовольствия, воды, жилья, отопления и базовой медицинской помощи определенным лицам, которые не могут удовлетворить свои потребности самостоятельно;
- Предоставление консультаций и уход пострадавшим, сталкивающимися с психологическими или психическими осложнениями после стихийного бедствия и во время процесса восстановления;
- Установление механизмов для решения потенциальных конфликтов между пострадавшим населением и жителями принимающих сообществ, куда пострадавшие переселяются в процессе восстановления;
- Оказание дополнительной финансовой поддержки лицам с инвалидностью, пенсионерам и пожилым людям, большим семьям и другим уязвимым группам, которые нуждаются в дополнительных выплатах со стороны государства для удовлетворения базовых потребностей;
- Обеспечение поддержки семьям там, где задачи восстановления снижают уровень выполнения родительских обязанностей;
- Обеспечение возможностей для участия молодежи в процессе восстановления;
- Другие меры, которые могут быть определены в процессе восстановления и его планирования для продвижения социальной реабилитации.

XIX. Строительство

A. Проектирование, получение разрешений, мониторинг и сертификация

Агентство по строительству и архитектуре несет ответственность за рассмотрение строительных планов, выдачу разрешений архитектурным и строительным фирмам, выдачу разрешений на строительство и мониторинг строительных проектов, а также сертификацию законченных зданий, дорог, мостов и другой инфраструктуры, кроме систем водоснабжения и санитарии. Соответствующие структуры выдают разрешения на инфраструктуру электроснабжения («Барки Точик») и дорожную инфраструктуру (Министерство транспорта и коммуникаций).

Стандарты строительства в Таджикистане может быть просмотрено Агентством по строительству и архитектуре Таджикистан является участником Совета по строительству Содружества независимых государств и использует этот форум в качестве основы для обновления стандартов. В целом все строительные планы, реализуемые в Таджикистане, должны быть рассмотрены и утверждены Агентством или организацией, наделенной соответствующими полномочиями, за исключением домов, ограниченных двумя этажами с подвалом, что не требует визирования. Тем не менее, эти сооружения проходят проверку со стороны Агентства, и строительство может быть приостановлено, если его качество не удовлетворяет требованиям.

Для решения вопросов рассмотрения проекта, выдачи разрешения, мониторинга и сертификации во время восстановления после стихийного бедствия, Агентство будет:

- Участвовать в планировании восстановления;
- Перераспределять персонал для определения приоритетности проектов восстановления по указанию Государственной комиссии;
- Набирать персонал из других организаций и частного сектора для удовлетворения требования Агентства;
- Делегировать рассмотрение проектов, мониторинг и сертификацию другим организациям и компаниям из частного сектора;
- Организовывать отдельные офисы для быстрой оценки проектов, выдачи разрешений, мониторинга и сертификации проектов и деятельности по восстановлению.

В. Строительная инспекция после стихийного бедствия

Строительная инспекция после стихийного бедствия является обязанностью Научно-исследовательского институт, Исполнительного Аппарата Президента. Эта обязанность включает в себя сертификацию сооружений в пострадавших районах с тем, чтобы подтвердить их безопасность, а также сможет ли ремонт сделать их безопасными или они не могут быть восстановлены и должны быть снесены.

Научно-исследовательский институт обеспечит регулярное обновление информации об оценке ущерба, а также предварительные и заключительные расчеты уровня ущерба и потребности в новых сооружениях. Работа НИИ будет скоординирована с работой по оценке ущерба и потребностей и, в большинстве случаев, будет проводиться совместно.

Научно-исследовательский институт может привлекать специалистов из других государственных органов, либо привлекать их из частного сектора для проведения оценок сооружений.

НИИ разработает стандартные протоколы оценки для типичных стихийных бедствий, от которых страдают сооружения в Таджикистане. Эти протоколы, как минимум, должны рассматривать случаи землетрясений, наводнений и селей.

С. Реализация строительных проектов

Государственная Комиссия будет иметь три варианта реализации проектов восстановительного строительства, как указано ниже:

- Строительные отделы в рамках существующих министерств, комитетов или агентств при Правительстве. Преимуществом такого подхода является то, что он может быть быстро реализован с использованием существующих структур. Недостатком является возможная перегрузка (отделы должны будут выполнять и свою обычную работу), а также компетенция в вопросе реализации новых строительных методов и подходов.
- Независимая организация по восстановительному строительству, организованная в виде закрытого акционерного общества при Правительстве. (Компания будет

существовать только во время восстановления после стихийного бедствия). Преимущества заключаются в централизации управления строительством в одном отделе, независимом от других задач и обязанностей. Возможные недостатки включают задержки в укомплектовании персоналом и возможности привлечения важных сотрудников из других государственных и частных строительных организаций, а также то, что размер работ, выполняемых компанией, отодвинет на задний план другие строительные компании, и весь доход и прибыль будут сконцентрированы в одной компании.

- При помощи контрактов с национальными и международными строительными компаниями. Преимущества заключаются в комплексном и унифицированном подходе к строительству, быстрой мобилизации и фасилитировании взаимодействия с внешними донорами, предоставляющими финансирование для целей восстановления. Недостатками является ограниченный потенциал компаний Таджикистана в сравнении с международными фирмами, а также снижение потенциала по работе с другими строительными проектами, не касающимися восстановления.

Государственная Комиссия может принять решение о сочетании этих вариантов для лучшего удовлетворения потребностей в восстановлении.

D. Строительство убежищ

Так как потребность в убежищах возникает сразу после стихийного бедствия, Государственная Комиссия может принять решение о стратегии предоставления временных убежищ, сразу после которого следует переходное убежище до предоставления постоянного жилья (т.е. домов или квартир).

Вне зависимости от выбранного подхода, в планы строительства убежищ должны быть включены следующие элементы:

- Все переходные убежища должны быть спроектированы так, чтобы быть полностью снесенным или переработанным, либо стать основой для постоянного жилища;
- Получившие новое убежище должны быть привлечены к разработке сооружений, особенно необходимо привлечь женщин;
- При возможности получающие убежище (дома, квартиры) должны быть привлечены к строительству этих сооружений
- Получающие убежище (дом, квартиру) должны получить право собственности на него и займа, на которую она записана, хотя оно может предоставлено в обмен на вклад в стоимость строительства;
- Право на жилище (дом, квартиру) должно предоставляться на мужа и жену там, где они организованы в семью.

XX. Вовлечение общественности в процесс восстановления

Правительство должно поощрять вовлечение общественности в процесс восстановления. **Центр** создаст отдельный департамент по поощрению и координированию вовлечения общественности в процесс восстановления.

Вовлечение общественности будет проходить несколькими путями, включая:

- Добровольное укомплектование проектов и деятельности по восстановлению. Такая помощь будет координироваться отделом **Центра**.
- Пожертвование средств на восстановительную деятельность. См. дополнительную информацию в **Разделах XIII и XXI**.
- Пожертвование материалов для восстановительных работ. См. дополнительную информацию в **Разделе XXI**.
- Пожертвование зданий и других инфраструктур. Пожертвование зданий и других инфраструктур будет происходить в соответствии с **Разделом XIX**. Там, где происходят пожертвования домов и общественных инфраструктур, работа этих сооружений должна происходить после консультаций и взносов со стороны планируемых бенефициаров.

XXI. Пожертвования на цели восстановления

A. Финансовые пожертвования

Министерство финансов откроет, по мере необходимости, счета в коммерческих банках для получения финансовых пожертвований на цели восстановления. Эти фонды будут аккумулироваться Министерством на едином счете Фонда восстановления после стихийного бедствия, и использоваться по указанию Государственной Комиссии.

Министерство будет отчитываться Государственной Комиссии на регулярной основе о полученных фондах, их источниках, а также счетах, на которые они были переведены. Эти отчеты будут предоставляться по требованию Государственной Комиссии, как минимум, на ежеквартальной основе, и публиковаться для информирования общественности.

B. Материальные пожертвования

Агентство по Государственным Резервам Аппарата Президента получает, инвентарь и хранит материальные пожертвования, сделанных на цели восстановления, на основе Правительственного указа №573, с дополнением от 30 Декабря, 2012 г. Таможенная служба обеспечит беспрошленный ввоз таких пожертвований на территорию Таджикистана.

Агентство по Государственным Резервам отчитываться Центру и Государственной Комиссии на регулярной основе о полученных материальных пожертвованиях, их источники, где они хранятся и куда доставлены. Эти отчеты будут предоставляться, как минимум, на ежеквартальной основе, и публиковаться для информирования общественности.

C. Отчетность

Центр совместно с Комитетом по чрезвычайным ситуациям, Министерством финансов, Министерством иностранных дел создадут общественную информационную портал (Веб

страничку) для сбора, управления и отчета об общественных пожертвованиях. Эта система будет использовать средства массовой информации, а также электронные СМИ (к примеру, веб-сайты, Интернет, Твиттер и т.д.) для распространения информации о пожертвованиях и их использовании.

XXII. Помощь частного сектора

Поддержка со стороны частного сектора крайне важна для быстрого восстановления после стихийного бедствия. Для поощрения и помощи частному сектору будут предприняты следующие шаги.

А. Отдел координирования помощи частного сектора для целей восстановления

Центр совместно с Комитетом по чрезвычайным ситуациям, Министерством финансов, Министерством иностранных дел, Министерством экономического развития и торговли и Торгово-промышленной палатой Таджикистана организует отдельный центр для включения частного сектора в планирование и поддержку работ по восстановлению. *Отдел по работе с частным сектором* обеспечит доступ к планам восстановления, а также помощь в соразмерении помощи частного сектора с конкретными проектами восстановления и их потребностями.

Отдел будет вести электронную базу данных предложений о помощи со стороны частного сектора, а также потребностей восстановления. Путем интернет - интерфейса эта база данных будет фасилитировать сопоставление предложений и потребностей. Ожидается, что отдел будет представлять регулярные отчеты Государственной Комиссии о помощи со стороны частного сектора на цели восстановления, включая количество и сумму помощи, ручательств, а также непогашенных предложениях.

В. Мобилизация восстановления частного сектора

Торгово-промышленная палата Таджикистана создаст единый координационный центр для мобилизации и управления помощью на восстановление в Таджикистане под руководством Государственной комиссии. Палата будет:

- Координировать привлечение помощи частного сектора в Таджикистане от национальных и международных коммерческих источников.
- Служить центром контакта между Национальной комиссией и дочерними структурами по вопросам, связанным с помощью со стороны частного сектора.
- Поднимать в соответствующих органах власти вопросы, которые могут возникнуть в связи с оказанием помощи и пожертвованиями со стороны частного сектора.
- Координировать с национальными и международными коммерческими фирмами вопросы требований к товарам, поступающим в Таджикистан, включая специальные требования для помощи на восстановление.
- Поддерживать связь с Правительством по вопросам требований к визам и разрешениям на работу для работников, не являющихся гражданами Таджикистана, которые доступны для помощи по восстановлению со стороны частного сектора.

- Поддерживать связь с Правительством по решению специфических вопросов, которые могут возникнуть в связи с предоставлением помощи от частного сектора.
- Создавать и формировать веб-портал, который предоставит информацию о помощи частного сектора в Таджикистане (наряду с **Отделом частного сектора и отчетностью по пожертвованиям**).

XXIII. Снижение риска стихийных бедствий

А. Оценка воздействия стихийных бедствий

Как часть оценки ущерба от стихийных бедствий и потребностей, специальная оценка включает в себя конкретные последствия стихийного бедствия, их причины, а также возможные меры смягчения. Данная оценка будет координироваться Комитетом по чрезвычайным ситуациям и привлечет (1) экспертов из Правительства, (2) экспертов из внешних источников, включая **РЕАКТ** и другие источники если они могут быть подтверждены.

Оценка влияния будет включена в **Отчет оценки потребностей после стихийных бедствий (ОПСБ)**. Для удовлетворения **Основных потребностей плана восстановления** предварительная версия оценки нужд должна быть заполнена наряду с разработкой **Плана основного восстановления**, заключительный вариант отчета будет включен в **Отчет оценки потребностей после стихийных бедствий**.

В. Оценка опасности

Как часть любого плана восстановления, **Центр** будет координировать проведение оценки опасности для выявления (1) зон, которые должны быть запрещены для использования, (2) зон, которые могут использоваться только в определенных условиях и (3) зон, не подверженных опасности. Результаты данной оценки будут включены в **Оценку воздействия стихийных бедствий** и представлены для **ОПСБ**.

В дальнейшем, результаты оценки будут переданы (1) в Комитет по защите окружающей среды, (2) в проект по восстановлению или деятельность, в которой могут понадобиться эта информация и (3) общественности через веб-сайт или другие источники.

Оценка опасности будет координироваться с Комитетом по чрезвычайным ситуациям и вовлечет экспертов (1) из Правительства, (2) от международных организаций или (3) нанятых Правительством.

Оценка опасности будет выполнена согласно (1) методологии, которая отвечает передовому международному опыту и (2) предоставляет результаты, которые могут быть объединены с результатами оценки социально-экономической уязвимости. Комитет по чрезвычайным ситуациям заранее разработает документ процесса оценки опасности. Процесс может быть скорректирован по необходимости, в зависимости от стихийного бедствия.

С. Оценка социально-экономической уязвимости

Комитет по чрезвычайным ситуациям будет руководить процессом разработки, оценки социально-экономической уязвимости жертв стихийного бедствия. Оценка должна проводиться одновременно с разработкой **Плана восстановления**, конечный вариант отчета должен быть включен в **Отчет оценки потребностей после стихийных бедствий**.

Данные усилия вовлекут экспертов от (1) Комитета по защите окружающей среды, (2) Министерства труда и социальной защиты, (3) других экспертов от Правительства, (4) экспертов, направленных международными организациями и (3) экспертов, нанятых Правительством. Предполагается, что члены **РЕАКТ** примут участие в этих оценках в значительной мере.

Социально-экономическая оценка будет завершена согласно методологии, которая отвечает передовому международному опыту и предоставляет результаты, которые могут быть включены в результаты оценки опасности. Комитет по чрезвычайным ситуациям заранее разработает процесс проведения оценки.

D. Оценка риска

Комитет по чрезвычайным ситуациям будет руководить разработкой оценки стихийных бедствий, включая результаты социально-экономической уязвимости, опасность и другую информацию, которая может стать доступной на основании передового международного опыта.

Оценка риска определит риски, возникающие в результате стихийных бедствий, их причины и возможные решения. Предварительные результаты оценки риска будут включены в **План основного восстановления** с заключительным вариантом **Отчета оценки потребностей после стихийного бедствия**.

Данная инициатива привлечет участие экспертов (1) от Комитета (1) от Правительства, (3) предоставленных международными организациями или (4) нанятых Правительством.

E. Включение снижения риска в восстановление

Любой план восстановления включает определение того, как запланированные действия снизят риск стихийных бедствий в будущем. Эти действия будут основаны на информации, собранной в **Разделах XIX. А, В и С** выше и другой информацией, которая может стать доступна.

Центр рассмотрит все планы восстановления до их реализации для гарантии того, что все возможные варианты снижения риска были определены и включены в разработку и реализацию. Для этой цели будет создан специальный **отдел снижения риска стихийных бедствий**. Поскольку ответственность за включение снижения риска стихийных бедствий в проекты и деятельность сохранено структурой занимающейся разработкой проекта или деятельности, **отдел по снижению риска стихийных бедствий** предоставит продвижение и помощь для определения возможных вариантов снижения риска. На квартальной основе, отдел представляет отчеты, касательно включения пункта о снижении риска в проекты и деятельность.

XXIV. Защита

Несмотря на другие разделы данного **"Руководства"** Министерство труда и социальной защиты совместно с Комитетом по делам женщин и семьи создадут специальный отдел для решения вопросов, связанных с защитой детей, инвалидов, пожилых людей и других уязвимых групп в течение процесса восстановления. Этот отдел будет поддерживать тех, кто нуждается в защите и уделять особое внимание:

- Защите прав детей, инвалидов, пожилых людей и других уязвимых групп населения при получении соответствующей помощи для восстановления.
- Предоставление информации о помощи на восстановление для детей, инвалидов, пожилых людей и других уязвимых групп населения.
- Пропаганда соответствующих стандартов для зданий и других объектов инфраструктуры, восстановленных или построенных в ходе восстановительных работ для гарантии того, что они отвечают нуждам детей, инвалидов, пожилых людей и других уязвимых групп населения.
- Создание, совместно с государственными органами (например, Министерство внутренних дел), агентствами ООН (например, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН) и другими членами **РЕАКТ**, системы отслеживания и поддержки детей, которые были временно или навсегда разлучены с родителями.
- Создание механизма охвата для управления изменениями, связанными с угрозами детям внутри и между семьями, в связи с процессом восстановления.

XXV. Правовая Поддержка

А. Юридические консультации по восстановлению

Несмотря на другие разделы данного **Руководства**, будет создан специальный **Отдел правовой поддержки** для предоставления юридических консультаций жертвам стихийных бедствий, поскольку это имеет отношение к помощи и деятельности по восстановлению. Этот отдел будет акцентироваться на предоставлении помощи, связанной с юридическими правами и процессами в следующих областях:

- Доступ к помощи по восстановлению справедливым и равноправным путем.
- Своевременная и справедливая выплата страховки и другой обязательной помощи, связанной с ущербом, вызванным стихийным бедствием.
- Доступ и права собственности на землю для реконструкции.
- Вопросы, связанные с собственностью на имущество и доступу к помощи, когда один или более членов семьи погибли или стали нетрудоспособными в результате стихийного бедствия.
- Вопросы, связанные с правами, предоставляемыми лицам, пострадавшим в результате стихийного бедствия, включая доступное жилье и трудоустройство.
- Защита и компенсация за имущество, потерянное в результате реконструкции.
- Разрешение конфликтов, которые могут развязаться внутри или между общинами, пострадавшими в результате стихийного бедствия и с организациями, предоставляющими помощь.

Отдел также предоставит информацию общественности и, в частности, жертвам стихийных бедствий, о юридических аспектах восстановления и помощи, которую можно получить в отделе.

В. Потерянные и недостающие документы

Документы, потерянные во время стихийного бедствия должны заменяться по запросу тех, кто нуждается в потерянных документах в соответствующих органах (к примеру, паспортный стол, ЗАГС, джамоат для регистрации и получение прав собственности на жилье). Соответствующие местные власти заменяют потерянные документы через копии в их архивах. Если помещение властей разрушено бедствием и оригиналы потеряны, тогда замена документов происходит на основе решения властей.

Учитывая масштаб разрушение после стихийного бедствия, местные власти могут создать «единое окно», где те которые нуждаются в замене документа, могут обратиться и получить все потерянные документы в одном месте. Эти единые окна должны располагаться так чтобы содействовать доступу выживших к услуге и должны быть оборудованы для быстрой переработки бумажной работы.

XXVI. Экологический обзор

Процедуры экологического обзора расписаны в Законе о защите Природы (под номером 284, от 13 июля 2007 г.). Процедуры применяются как для обычных проектов, так и проектов по восстановлению.

Комитет по защите окружающей среды несет ответственность за процесс экологического обзора и ознакомлен с процедурами его проведения, применяемыми международными организациями. В штат комитета входят эксперты, которые могут привлекать внешних экспертов и студентов университетов для проведения предложенных программ и проектов. Комитет может также запросить помощь у международных организаций, таких как Программа ООН по окружающей среде для проведения эффективной оценки и определения механизмов решения отрицательных экологических последствий, связанных с восстановлением.

При необходимости, Комитет выдает дополнительное одобрения на проекты или программы с ожиданием, что смягчения последствий будут внедряться во время проекта. Процесс дополнительных одобрений используется только в случае специального разрешения полученного заранее от Государственной комиссии и может использоваться только в течение шестидесяти дней. В течение этого периода дополнительное одобрение должно быть исполнено в соответствии с требованиями Комитета, либо одобрение будет аннулировано.

Комитет завершит экологический обзор проектов и программ в течение пятнадцати дней с момента подачи документов. Отчеты, согласно запросу **Центра** и Государственной комиссии, будут предоставлены по количеству проектов, находящихся на рассмотрении и по которым обзор уже завершен. Комитет будет вести записи о состоянии проекта, о завершенных или представленных на рассмотрение программах, в режиме реального времени (на веб-сайте).

Государственная комиссия рассмотрит разработку одного или множество Стратегий Оценки Окружающей Среды (СООС) для руководства всех восстановительных работ. СООС будет внедряться Комитетом по Защиты Окружающей Среды в сотрудничестве с Центром, другими органами Правительства и внешними партнерами по мере

необходимости. СООС будет управлять разработкой и утверждением, всех планов восстановления.

XXVII. Переселение

Восстановление после стихийных бедствий зачастую включает переселение жертв стихийных бедствий из небезопасных мест в новые места. Переселение в Таджикистане разрешено согласно Инструкции № 221 о Утверждении Приказов о Реализации Экологии¹⁰, Миграции в Республике Таджикистан, от 3 мая 2010 г..

В целом, переселение осуществляется на земли, находящиеся в собственности государства, или земли, на которые государство приобрело контроль посредством покупки или другим способом. Министерство труда и социальной защиты совместно с Комитетом по чрезвычайным ситуациям, Главным управлением геологии, Агентством по землепользованию, геодезии и картографии и РЕАКТ будут координировать вопросы переселения.

Деятельность по переселению координируется Межминистерской Комиссией по Регулированию Миграционными Процессами (МКРМП), возглавляемый Заместителем Пример Министра. Комиссия работает непосредственно миграцией связанных с природными угрозами. Предполагается, что Агентство по Социальной Зашиты, Занятости и Миграции, Министерства Труда будить играть не маловажную роль в переселении, как часть процесса восстановления.

В ходе переселения будут применяться следующие условия:

- Переселение не может осуществляться принудительно, за исключением случаев, предусмотренных законом, и в рамках законности.
- Переселяемые лица будут оповещены о переселении и будут принимать участие в решении о переселении, включая предварительное посещение мест переселения и помощь в процессе переезда.
- Переселяемые лица получают бесплатно, право собственности на землю в местах своего переселения и им не придется платить налоги за благоустройство в течение двух лет владения землей.
- В местах переселения семей, как мужчины, так и женщины - главы семей будут внесены в права собственности на землю.
- Переселенные лица не должны отказываться от права собственности на землю и постройки на земле там, где они проживали до переселения если только в замен были даны земли Правительством или уполномоченным органом..
- Процесс переселения включает поддержку переселяемым лицам, чтобы гарантировать, что у них будет доступ к воде, санитарии, жилью (временному или постоянному), базовой медицинской помощи, образованию и основным социальным услугам в течение обоснованной отсрочки после начала переселения.
- Помощь при переселении будет включать развитие навыков и финансовую и имущественную поддержку для создания возможностей трудоустройства, которые привлекут как мужчин, так и женщин.

¹⁰ Связанные с Окружающей Средой

XXVIII. Объединение восстановления и развития

Министерство экономического развития и торговли совместно с Центром будет нести ответственность за гарантию того, что планы восстановления, проекты и деятельность согласовываются с политикой развития и планами для Таджикистана.

При необходимости, и основываясь на национальной политике, Министерство направит изменения в планах восстановления для гарантии того, что они согласовываются с национальной политикой развития. В дальнейшем, Министерство рассмотрит и предложит изменения в национальную политику для устранения пробелов в процессе развития, выявленных стихийным бедствием и потребует необходимых действий в процессе восстановления или в качестве обычной доли усилий по развитию.

Приложение А – Организационная структура – Центр координации восстановления



Приложение В – Ведущие и Поддерживающие Организации – Поход Координационного Центра

Ведущая организация несет ответственность за выполнение основных видов деятельности по каждой задаче. **Поддерживающие организации** предоставляют техническую и прочую поддержку **Ведущей организации** для выполнения основных видов деятельности.

Задача	Ведущая организация	Поддерживающие организации	Основные виды деятельности
Управление восстановлением			
Планирование	Министерство экономического развития и торговли	Министерство финансов, Комитет по чрезвычайным ситуациям, REACT	Планирование аварийного восстановления и обновление прогресса планов восстановления.
Финансы	Министерство финансов	Министерство иностранных дел, REACT	Финансирование восстановления, включая связь с международными финансовыми институтами.
Мониторинг и оценка восстановления	Министерство экономического развития и торговли	Комитет по чрезвычайным ситуациям, REACT	Мониторинг и оценка проектов и деятельности, связанной с усилиями по восстановлению.
Связи со СМИ	Государственный комитет по ТВ и радиовещанию	Министерство иностранных дел	Координация освещения вопросов восстановления через СМИ.
Информация о восстановлении	Министерство экономического развития и торговли	Комитет по чрезвычайным ситуациям, REACT	Обеспечение последней информации по вопросам восстановления, включая сбор информации, мониторинг, анализ и презентацию (например, использование GIS). Создание информационной системы после восстановления от стихийных бедствий.
Таможня	Таможенная служба	Министерство иностранных дел, Министерство экономического развития и торговли	Обеспечение поступления материалов для восстановления в страну в ускоренном порядке.
Координация внешней помощи	Комитет по чрезвычайным ситуациям	Министерство иностранных дел, Министерство экономического развития и торговли, REACT	Координация предоставления международной денежной и реальной помощи для восстановления.
Оценка ущерба и нужд	Министерство экономического	Комитет по чрезвычайным ситуациям, все	Оценка ущерба, вызванного стихией и определение нужд на восстановление.

	развития и торговли	Правительственные структуры, РЕАКТ	
Межотраслевая координация	Министерство экономического развития и торговли	Комитет по чрезвычайным ситуациям, РЕАКТ	Создание и управление процессом координации усилий по восстановлению по секторам, включая пересекающиеся вопросы гендера, возраста, состояния здоровья и нетрудоспособности.
Операции по восстановлению			
Управление обломочным материалом	Комитет по чрезвычайным ситуациям	Министерство обороны, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство экономического развития и торговли, Научно-исследовательский институт, Исполнительный аппарат Президента, РЕАКТ	Планирование и управление работой для эффективного вывоза, повторного использования и соответствующего уничтожения обломочных материалов, появившихся в результате стихийного бедствия.
Здравоохранение	Министерство здравоохранения	РЕАКТ	Предоставление медицинской помощи жертвам стихийного бедствия и управление действиями в секторе здравоохранения.
Строительство	Агентство по строительству и архитектуре	Министерство экономического развития и торговли, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство мелиорации и управления водными ресурсами, Научно-исследовательский институт, Исполнительный аппарат Президента, РЕАКТ	Планирование и управление работой, необходимой для реконструкции физической инфраструктуры, включая жилье, дороги, мосты, ирригационные системы и аналогичные структуры.
Координация участия общественности	Министерство экономического развития и торговли	--	Координация участия общественности в усилиях по восстановлению, включая мобилизацию общественности, связывая потребности представителей общественности и

			информирование общественности об этих усилиях.
Координация участия частного сектора	Министерство экономического развития и торговли	Торгово-промышленная палата Таджикистана	Координация участия частного сектора в усилиях по восстановлению, включая мобилизацию частного сектора, связывая потребности с доступной поддержкой со стороны частного сектора, взаимодействие с другими государственными структурами по фасилитации помощи со стороны частного сектора и информирование общественности об этих усилиях.
Продовольственная безопасность	Министерство сельского хозяйства и защиты окружающей среды	Министерство экономического развития и торговли, РЕАКТ	Обеспечение минимального запаса продовольствия для всех жертв стихийного бедствия.
Водоснабжение	Компании общественного водоснабжения	Местные власти, Министерство мелиорации и управления водными ресурсами, РЕАКТ	Предоставление минимального запаса питьевой воды для жертв стихийного бедствия и инструктирование в отношении восстановления нормального водоснабжения.
Санитария	Центр эпидемиологического надзора	Местные власти, Министерство здравоохранения, РЕАКТ	Восстановление нормальных санитарных условий в зонах, пострадавших от стихийных бедствий и обеспечение эпидемиологического надзора.
Жилье	Агентство по строительству и архитектуре	Министерство экономического развития и торговли, Комитет по чрезвычайным ситуациям, РЕАКТ	Восстановление нормального жилья для жертв стихийного бедствия и управление временным жильем, при необходимости.
Сельское хозяйство	Министерство сельского хозяйства и защиты окружающей среды	Министерство мелиорации и управления водными ресурсами, РЕАКТ	Восстановление нормальной сельскохозяйственной деятельности и реконструкция ирригационной и прочей сельхозинфраструктуры, при необходимости.
Энергетика (отопление, электроснабжение)	Министерство энергетики и промышленности	"Барки Тоджик", "Нафтрассон", "Тоджикгаз"	Восстановление тепло и электроснабжения для нормального функционирования.

Образование	Министерство образования	РЕАКТ	Восстановление нормальной структуры и циклов обучения, обеспечение временного обучения, при необходимости.
Социальное обеспечение	Министерство труда и социальной защиты	Министерство здравоохранения, РЕАКТ	Предоставление социальных услуг (включая социально-психологическую поддержку) населению, пострадавшему от стихийного бедствия.
Снижение риска стихийных бедствий	Центр восстановления	Комитет по чрезвычайным ситуациям, Министерство экономического развития и торговли, РЕАКТ	Интеграция снижения риска стихийных бедствий во все виды деятельности по восстановлению, включая деятельность, направленную на средства к существованию, а также инфраструктуру.
Защита	Министерство труда и социальной защиты	Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, РЕАКТ	Гарантировать, что все уязвимые группы, затронутые процессом восстановления, получают соответствующую защиту.
Экологический обзор	Комитет по защите окружающей среды	Министерство экономического развития и торговли, Агентство по строительству и архитектуре, РЕАКТ	Составление своевременных, надлежащих и целевых обзоров о влиянии на окружающую среду деятельности по восстановлению и интеграция действий для гарантии устойчивости усилий по восстановлению.
Правовая помощь	Министерство юстиции	Министерство труда и социальной защиты, РЕАКТ	Предоставление правовой помощи жертвам стихийных бедствий для гарантии того, что они имеют доступ и получают юридические консультации, связанные с деятельностью по восстановлению, а также юридические документы, утерянные во время стихийного бедствия.
Координация вопросов переселения пострадавших от стихийных бедствий	Министерство труда и социальной защиты	Комитет по чрезвычайным ситуациям, Главное управление геологии, Агентство по землепользованию, геодезии и картографии, РЕАКТ	Координация процесса перемещения населения, пострадавшего от стихийных бедствий, согласно законам и положениям Таджикистана и при участии самих пострадавших.

Приложение С - REACT Заявление о Взаимопонимании

Будет добавлено.